

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

סימוכין : 15985

פרוטוקול(טלפוני) ועדת מכרזים מיום 9 בדצמבר 2014

חברי הוועדה:

ד"ר שוקי אמרני – המנהל הכללי ויו"ר ועדת מכרזים
שירה שושני – סגנית חשב המשרד
עו"ד טל שלזינגר – יועצת משפטית
גב' אורלי זרביב - מנהלת תחום ועדת מכרזים

מציג: מר יוסף ברוך – המפקח הארצי על הבחירות

החלטה לפנייה מס' : 1/1696 – פניה להרחבת התקשרות שירותי משלוח הודעות לבחור
לבחירות לכנסת הקבועות ליום 17.3.2015

רקע

בהתאם לסעיף 55ב לדיני הבחירות לכנסת, חובה על שר הפנים לשלוח לכל מי ששמו נכלל בפנקס הבחורים הודעה בדבר מען הקלפי ששמו נכלל ברשימת הבחורים שלה לא יאוחר מ- 21 ימים לפני יום הבחירות.

משלוח ההודעה כאמור, אינו רק בבחינת חובה המוטלת של שר הפנים, כי אם בעל חשיבות עליונה בקידום הדמוקרטיה בכלל ועקרונות היסוד בדבר הזכות להצביע, בפרט.

הואיל והצעת החוק לפיזור הכנסת אושרה ביום רביעי שעבר בקריאה ראשונה במליאת הכנסת. ההצעה צפויה לעלות לקריאה שנייה ושלישית היום בערב.

קודם לכן, אישרה מליאת הכנסת ללא מתנגדים, את הצעות החוק לפיזור הכנסת בקריאה טרומית, וכן נקבע בין ראשי הסיעות ליו"ר הכנסת, כי הבחירות לכנסת ה- 20 יתקיימו ביום שלישי, 17 במרץ 2015.

פירוט השירותים:

א. כאמור לעיל חובה על שר הפנים לשלוח הודעות לבחור לבעלי זכות לבחור לכנסת.

מדינת ישראל

משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש

ועדת מכרזים

- ב. על הספק (חברת מסר), לספק שירותי חלוקה/הפצה של ההודעות לבוחר לכ-5.8 מיליון בעלי זכות לבחור עד 21 ימים לפני מועד הבחירות (קרי, עד יום 24.2.2015).
- ג. ההודעות הן בשפה העברית ובשפה העברית-ערבית ומכילות את הנתונים הבאים: שם משפחה, שם פרטי, שם אב, מען כפי הרשום במרשם האוכלוסין, מיקוד בעל 7 ספרות וקוד חלוקה של הדואר בעל 9 ספרות כולל ברקוד.
- ד. יובהר, כי החומר המיועד לחלוקה – ההודעות לבוחר – הנו בעל רגישות רבה וכאמור נודעות לו השלכות חוקיות, משפטיות ודמוקרטיות מרחיקות לכת.

לוח זמנים למשלוח הודעות לבוחר

לספק (חברת מסר), יימסר עד ליום 11.1.2015 קובץ מיקודים בפועל של התושבים בעלי זכות לבחור, שלהם יש לשלוח הודעות לבוחר (המדובר בקובץ סימולציה שיהיה נכון בלפחות ב- 95% מהקובץ הסופי ויכיל את מספר המיקוד/קוד חלוקת דואר וסה"כ הודעות המשויכות למספר המיקוד /קוד חלוקת הדואר).

על הספק להתחיל חלוקה של ההודעות לבוחר לא יאוחר מיום 15.2.2015.

היסטוריית התקשרות

1. ביום 1/7/2013 הוגשה בקשת משרד הפנים לוועדה להתקשרויות חריגות באוצר לאישור יציאה למכרז למשלוח הודעות לבוחר לקראת הבחירות לרשומ"ק 2013.
- (מספר תקנה תקציבית: 06210105 שריון תקציבי 1000 24 286 שורה 1).
2. ביום 8.7.2013 ניתנה החלטה וועדת חריגים באוצר לפניה מספר 1/16821 לפיה אושר יציאה למכרז למשלוח הודעות לבוחר לקראת הבחירות לרשומ"ק 2013. המכרז אושר עבור השנים 2013-2014 בלבד.
3. ביום 29.7.2013 נפתחה תיבת המכרזים, בתיבה נמצאה ההצעה של חברת מסר ב.א.ב. בע"מ.
4. ב- 1.8.2013 ניתנה החלטת וועדת המכרזים (טלפונית) לפניה מס' 1326/2 לדיון במסמכי מכרז מספר 8/2013 למתן שירותי משלוח הודעות לבוחר לבחירות לרשויות המקומיות הקבועות ליום 22.10.2013 ולמתן השירותים למערכות בחירות נוספות /אחרות עד ליום 31.12.2014.

מדינת ישראל

משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש

ועדת מכרזים

הוועדה ביקשה לפנות לחברה על מנת שתמציא את ההצהרה שנשמטה ממסמכי המכרז – "הצהרת המציע כי שילם בקביעות בשנה האחרונה לכל עובדיו כמתחייב מחוקי העבודה וכו'.

5. ביום 5.8.2013 ניתנה החלטת וועדת המכרזים לפניה 1326/3 הנ"ל, לפיה מאשרת הוועדה את עמידתה של חברת מסר ב.א.ב בע"מ בתנאי הסף.

הצעת המחיר שהוגשה על ידי החברה הנה בסך של 0.78 ₪ כולל מע"מ למשלוח הודעה אחת לבוחר.

הספק הנ"ל אושר למתן שירותי משלוח הודעות לבוחר לבחירות לרשומ"ק 2013 ולמתן השירותים למערכות בחירות נוספות/אחרות עד ליום 31.12.2014.

6. ביום ה- 3.12.2013 ניתנה החלטת וועדת המכרזים לפניה מס' 5/1326 לבקשה להגדיל את ההתקשרות עם הספק, עבור הבחירות למועצות האזוריות שהתקיימו בתאריך 24.12.2013.

לאור האמור לעיל מבוקש מהוועדה

1. לאשר הרחבת ההתקשרות עם חברת מסר בהיקף של כ- 4.7 מיליון ₪ כולל מע"מ על פי הפירוט הבא: (0.78 ₪ כפול מספר בעלי זכות הבחירה כ 6 מיליון).

2. לאור הרגישות הרבה בחומר המיועד לחלוקה לכל בעלי זכות ההצבעה ונוכח האחריות והניסיון של הספק בביצוע המשימה תוך שמירה על סודיות מוחלטת למהות המשלוח.

3. ולנוכח החובה המוטלת על משרדנו - חובה על פי חוק למשלוח הודעה לבוחר בלוח זמנים דחוק וצפוף, אין מקום לצאת במכרז חדש בעת הזאת ועל כן יש להרחיב את ההתקשרות עם חברת מסר עבור הבחירות לכנסת ה- 20 בלבד (קרי עד ה- 31 במרץ 2015).

4. יובהר שוב, כי החומר המיועד לחלוקה – הודעות לבוחר – הוא בעל רגישות רבה וכאמור לעיל נודעות לו השלכות חוקיות, משפטיות ודמוקרטיות מרחיקות לכת, מכאן מובן מדוע יש להרחיב את ההתקשרות עם חברת מסר שקשורה בהסכם התקשרות עם המשרד שיפוג רק ב- 31.12.2015.

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

החלטת הוועדה

תוקפו של מכרז 8/2013 מתן משלוח הודעות לבוחר לבחירות לרשויות המקומיות הקבועות ליום 22.10.2013 ולמתן השירותים למערכות בחירות נוספות/אחרות עד ליום 31.12.2014, עתיד להסתיים ביום 31.12.2014.

לפיכך, הוועדה מביאה את אישור ההתקשרות **חברת מסר ב.א.ב בע"מ** (להלן: "**החברה**") לצורך **מתן שירותי משלוח הודעות לבוחר לבחירות לכנסת ה-20** הקבועות ליום 17.3.2014, **בפני ועדת הפטור שבמשרד האוצר** מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, מן הטעמים שיובאו להלן:

1. ההתקשרות המבוקשת להארכת ההתקשרות הראשונה הינן לקבלת אותם השירותים המפורטים בהתקשרות הראשונה ובאותם התעריפים, היינו, **בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה**.
2. בהתאם לסעיף 55ב' לדיני הבחירות לכנסת, **חובה** על שר הפנים לשלוח לכל מי ששמו נכלל בפנקס הבוחרים הודעה בדבר מען הקלפי ששמו נכלל ברשימת הבוחרים שלה, **לא יאוחר מ-21 ימים לפני יום הבחירות**.
3. הבחירות לכנסת ה-20 עתידות להתקיים ביום 17.3.2015. ההתקשרות המבוקשת הינה לאספקה של שירותי חלוקה/הפצה של הודעות לבוחר לכ-6 מיליון כעלי זכות בחירה וזאת, עד 21 יום לפני מועד הבחירות, **היינו, עד ליום 24.2.2015**.
מברור מול נציג היחידה עולה, כי על מנת שההודעות יגיעו ליעדן עד ליום 24.2.2015 יש להתחיל בהתקשרות עם הספק בתחילת חודש 1/2015 **בעוד כשבועיים ימים (!)** וזאת, על מנת למסור לו קובץ מיקודים של התושבים בעלי זכות הבחירה, על מנת שיקבע תכנית חלוקה מתאימה, הכנת גלופות ואיסוף ההודעות מבית הדפוס.
עוד יצוין, כי ועדת החריגים במשרד האוצר בהחלטתה מיום 8.7.2013 אישרה את מכרז 8/2013 עבור השנים 2013-2014 בלבד, כאשר בקשת המשרד הייתה לאפשר זכות ברירה של חמש שנים למערכות בחירות נוספות.
- מבלי לגרוע מהאמור לעיל, הצעת המחיר של חברת מסר ב.א.ב בע"מ שנבחרה כזוכה במכרז 8/2013 בסך של 0.78 ₪ כולל מע"מ הינה **זולה** באופן משמעותי בהשוואה להצעות מחיר בהתקשרויות קודמות של המשרד.
- לנוכח לוח הזמנים הדחוק, כמפורט לעיל, המבוסס על מועד הפצת ההודעות שנקבע בחוק, לא ניתן להשהות את מתן השירותים עד לבחירות זוכה שיבחר במכרז **והשמירה על האחידות נדרשת מטעמי יעילות וחסכון**
4. שוויה של התקשרות ההמשך המבוקשת בסל של 5 מלש"ח כולל מע"מ עולה על הסך של 150,000 ₪ כולל מע"מ ועל הסך של 2.5 מלש"ח ולפיכך, בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת מכרזים ותקנה 3(4)(ב)(2)(ד), לא ניתן להביא את ההתקשרות לאישור ועדת המכרזים ולאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאמה.
5. לאור כל האמור לעיל, קיימות נסיבות מיוחדות וטעמים מיוחדים שירשמו לאישור ההתקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

סיווג ההחלטה : תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת מכרזים.

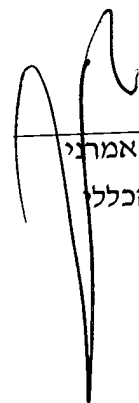
תקופת התקשרות : מיום חתימת החשב עד ליום 31.3.2015

היקף התקשרות : סך של 5,000,000 ₪ כולל מע"מ בהתאם להצעת המחיר שהוצעה ע"י החברה במכרז 8/2013 (0.78 ₪ כולל מע"מ למשלוח הודעה לבוחר)

מספר פריט התחייבות : 06.21.01.05 מספר שריון תקציבי : בכפוף לקיום תקציב

שירה שושניל
שירה שושניל
ס. חשב המשרד

חלמה
טל שלזינגר
יועצת משפטית


די"ר שוקי אמרני
המנהל הכללי

רשמה : אורלי זרביב